

L'Assegno Unico della Provincia Autonoma di Trento: un primo bilancio

16 luglio 2018

Pubblichiamo questo articolo su gentile concessione dell'[Agenzia per la Famiglia di Trento](#) e della [Provincia Autonoma di Trento](#).

Circa il 25% della popolazione trentina - pari a quasi 130.000 persone - e il 40% delle famiglie con figli minori, è interessata all'Assegno unico, cioè può ricevere dalla Provincia uno o alcuni dei sostegni previsti dal nuovo strumento, che sta cambiando profondamente il welfare provinciale: quota di sostegno al reddito, quota di sostegno per la cura dei figli, assegno di invalidità.

Fra l'ottobre 2017 e il maggio 2018 sono state raccolte 41.691 domande, di cui 36.849 (88%) risultate idonee. Nel 2018, primo anno di applicazione dello strumento, le risorse stanziare ammontano a quasi 78,300 milioni di euro; nel 2017 la somma degli importi stanziati per le diverse misure oggi ricomprese nell'Assegno unico era pari a 57,700 milioni.

"L'Assegno unico - spiega il vicepresidente della Provincia Alessandro Olivi, che il 22 giugno ha presentato un primo bilancio dello strumento - è di fatto un reddito unico di comunità. E' più inclusivo e solidale dei suoi predecessori, compreso il reddito di garanzia, e anche del Rei, la nuova misura nazionale per la lotta alla povertà. Prendiamo il sostegno al reddito: i beneficiari quasi raddoppiano, da circa 5.700 a 10.340. Le risorse stanziare dalla Provincia per questa forma di sostegno passano da 13,7 milioni a 25,5 milioni. Da un lato abbiamo accresciuto il sostegno in favore di coloro che già stanno migliorando la propria situazione: per questo abbiamo anche innalzato la soglia del limite Icef da 0,13 a 0,16. Dall'altro, la semplificazione delle procedure e il venir meno dello stigma sociale, cioè del disagio che molti prima provavano nel chiedere un aiuto economico alla Provincia, pur avendone diritto, fa sì che oggi più persone presentino domanda. Al tempo stesso, poiché oggi è possibile presentare una domanda unica per più misure, le domande complessive sono calate del 25%. L'Assegno unico sta trasformando in meglio le politiche sociali provinciali, all'insegna dell'universalità, dell'equità, dell'efficienza. Siamo convinti perciò che, come in passato per il Reddito di garanzia, possa diventare un utile punto di riferimento per il resto del Paese. Ma attenzione: l'Assegno unico implica diritti e anche doveri. Chi ne beneficia deve impegnarsi per uscire dalla condizione di bisogno, sottoscrivendo un patto con le agenzie provinciali che si occupano di ricerca di lavoro e assistenza sociale".

Visti i risultati positivi conseguiti nei primi 8 mesi, lo strumento verrà ulteriormente potenziato, per due casi particolari: singoli e famiglie a cui viene meno il sostegno della Nاسpi e persone che più si sono attivate per trovare un nuovo lavoro.

Circa un trentino su quattro ha diritto all'Assegno unico, almeno per una delle misure di sostegno che esso prevede. Allo stato attuale, i territori più interessati a questo innovativo strumento di welfare sono la Vallagarina, la valle dell'Adige e l'Alto Garda. L'Assegno unico, come noto, incorpora più benefici che prima dovevano essere richiesti separatamente, anche presentando più domande a uffici diversi. Nel periodo ottobre 2017- maggio 2018, le domande hanno riguardato per la maggior parte dei casi (26.209 domande) una sola quota o sostegno, ma 9.802 sono di soggetti che possono accedere a due diversi benefici (ad esempio sostegno al reddito e sostegno per i figli) e 826 di nuclei che hanno diritto a tutti e tre i sostegni principali (reddito, figli, invalidità).

Per quanto riguarda il sostegno al reddito, con una spesa di 25.300.000 euro, l'obiettivo è far sì che nessuno scenda sotto una

soglia "limite": da 6500 a 8000 euro all'anno per una persona singola, fino a 11.400 per una famiglia di tre o più persone. Mediamente l'importo percepito è di 200 euro al mese.

Con l'Assegno unico la platea dei beneficiari del sostegno al reddito si allarga. Grazie all'innalzamento dell'Icef da 0,13 a 0,16, 2875 nuclei familiari in più percepiscono un aiuto (rispetto alla situazione precedente, con il Reddito di garanzia, che, lo ricordiamo, di per sé era già uno strumento fortemente innovativo quando venne adottato, nel 2009). Ci sono inoltre 1752 nuovi nuclei che prima non richiedevano il reddito di garanzia pur avendone diritto, e che ora lo fanno, sia perché le procedure sono più semplici, sia per il venir meno dello stigma sociale.

Cresce anche il sostegno alla maggior parte delle famiglie più indigenti, con incrementi anche di 200 euro al mese. E cresce il sostegno per chi si colloca in una fascia intermedia, ovvero con Icef da 0,8 a 0,13.

Il confronto con il Rei, la misura messa a punto a livello nazionale per il contrasto alla povertà, che pure ha un carattere innovativo per l'Italia e che in parte è stata modellata sulla sperimentazione trentina, mostra come l'Assegno unico provinciale sia molto più ampio e inclusivo. La situazione delle domande presentate in Trentino per accedere al Rei evidenzia come ad oggi siano state accolte il 16% di esse, pari a 310; il 48% sono state respinte e il restante 35% è ancora in fase di elaborazione da parte dell'Inps. Le previsioni a fine anno parlano di circa 600 domande di Rei liquidate, per circa 2 milioni di euro, contro 11.000 domande di Assegno unico provinciale, per 26 milioni di euro.

L'Assegno unico, però, non equivale ad assistenzialismo. Prevede diritti ma anche doveri. Chi riceve l'Assegno unico, è stato detto nel corso dell'incontro di stamani, ed in particolare chi riceve il sostegno al reddito, deve sentirsi anche responsabilizzato a migliorare la propria condizione. Come? Innanzitutto attraverso una sottoscrizione del Patto di servizio con il Centro per l'impiego che ha preso in carico il suo caso e con il quale ha elaborato un progetto personalizzato. Dei 9.200 circa beneficiari dell'assegno risultati idonei al lavoro, infatti, la cui condizione economica è determinata essenzialmente dalla disoccupazione, 6890 sono già impegnati in un percorso di ricollocazione sul mercato del lavoro (formazione, orientamento, accompagnamento al lavoro).

Ciò vale anche per i nuclei familiari presi in carico dai servizi sociali: 963 nuclei, che percepiscono la quota a sostegno del reddito, hanno aderito ad un progetto sociale, per una spesa di quasi 4 milioni di euro, il doppio rispetto a quella precedente.

Chi però decide di non sottoscrivere un Patto di servizio o un Progetto sociale, perde la quota a cui avrebbe diritto. E', questo, il criterio della condizionalità, spesso evocato anche in sede nazionale per far sì che queste forme di assistenza non rappresentino un disincentivo a migliorare autonomamente la propria situazione. In Trentino 770 soggetti potenzialmente idonei hanno volutamente deciso di non usufruire dell'assegno, non aderendo ad un Progetto sociale o per l'impiego.

Per quanto riguarda i sostegni alle famiglie con figli, la spesa è di 41.000.000 euro per la "quota figli" e di 3.000.000 per la "quota asili nido". In aumento anche qui le famiglie con figli che accedono al sistema (+4,83%). La crescita delle risorse destinate al sostegno alle famiglie con figli, a partire dal primo figlio, è pari a un +28% circa (da 32 a 41 milioni).

Più contenute le variazioni rispetto alla situazione pre-Assegno unico per gli aiuti ai nuclei con un familiare invalido.

Per il futuro, il "Reddito di comunità", come lo ha definito il vicepresidente Olivi, sarà ulteriormente potenziato, soprattutto sul versante della quota di sostegno al reddito. I casi su cui intervenire saranno: soggetti per i quali viene meno il sostegno della Naspi, distinguendo però in base al grado di difficoltà che la persona affronta nel trovare una nuova occupazione (ad esempio lavoratori più anziani, lavoratrici fuoriuscite da più tempo dal mercato del lavoro); singoli o famiglie che manifestano un aumento consistente dell'impegno lavorativo, e quindi del reddito da lavoro.

Un'altra ipotesi allo studio è quella di ricondurre all'Assegno unico anche altre forme di sostegno provinciale come quelle

riguardanti la casa.

E' disponibile [qui](#) l'articolo pubblicato sul sito dell'Agenzia per la Famiglia, e [qui](#), il Comunicato stampa della Provincia di Trento.

[Scarica qui le slide](#) relative al bilancio al 31 maggio 2018.