

I fondi sociali nella legge di bilancio 2019

Una crescita non adeguatamente valorizzata

Francesco Bertoni, | 04 marzo 2019

L'approvazione del Bilancio di previsione dello stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021 permette di raccogliere informazioni sui fondi stanziati dallo stato per lo sviluppo del sistema locale dei servizi sociali. In analogia con l'analisi condotta lo scorso anno ([Bertoni, 2018](#)), ci si concentrerà sull'andamento dei fondi sociali di competenza del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (MLPS) e su quelli allocati nell'ambito del Ministero dell'Economia e delle Finanze (MEF), considerando anche le modifiche sull'anno 2019 introdotte dalla legge di bilancio 2019 rispetto a quanto previsto dalla legge di bilancio dello scorso anno.

Tabella 1. Fondi sociali nazionali (MLPS), milioni di €, 2019-2021

	2019	2020	2021	Variazione 2021/2019
Reddito di Cittadinanza	5.974,0	7.571,0	7.818,0	30,9%
Fondo per la lotta alla povertà	347,0	587,0	615,0	77,2%
Fondo nazionale politiche sociali	400,9	400,9	400,9	0,0%
Fondo per le non autosufficienze	573,2	571,0	568,9	-0,8%
Dopo di noi	53,1	56,1	56,1	5,6%
Sostegno alle donne vittime di violenza di genere	12,2	12,4	12,7	4,1%
Fondo infanzia e adolescenza (solo comuni riservatari)	28,8	28,8	0,0	-100,0%
Totale	7.389,2	9.227,2	9.471,6	28,2%

Fonte: elaborazione da analisi legge di bilancio 2019, decreto-legge n. 4 del 28/1/2019

Le risorse che il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali stanziava per il sostegno alle politiche sociali ammontano nel 2019 a poco meno di 7.400 milioni di euro (tabella 1)[note]Non è semplice stabilire con precisione il confine dell'analisi dei fondi destinati alle politiche sociali, per due motivi. Il primo riguarda il confine rispetto agli altri settori di attività, come il diritto allo studio e le politiche legate all'istruzione o le misure a sostegno dell'occupazione; il secondo motivo riguarda la tipologia degli interventi ai quali le risorse sono destinate: in questa sede, l'analisi si è principalmente concentrata su quelle tipologie di fondi che sviluppano il sistema dei servizi alla persona attraverso la presa in carico del servizio sociale territoriale. Tali fondi sono per la maggior parte previsti nel bilancio del Ministero per il Lavoro e le Politiche Sociali e nel Ministero dell'Economia e delle Finanze.[/note]. Si tratta di risorse in crescita nei due anni successivi (+28,2% tra il 2019 e il 2021). La quota più rilevante dei fondi a sostegno delle politiche sociali è costituita dal Reddito di Cittadinanza, per il quale lo stanziamento parte da quasi sei miliardi di euro nel 2019 per arrivare a 7,8 miliardi nel 2021 (+30,9% nell'arco del triennio considerato).

Il fondo per la lotta alla povertà è costituito da quella quota di risorse che, nella legge di bilancio del 2018, all'interno dei finanziamenti previsti per il funzionamento del Rel, era finalizzata al potenziamento degli interventi e dei servizi sociali. Nel 2019 tale fondo è costituito da 347 milioni di euro, in aumento fino a 615 nel 2021 (+77,2% nell'arco del triennio).

Nel corso del triennio 2019-2021, anche il Fondo "Dopo di noi" e il Fondo per il sostegno alle donne vittime di violenza di genere sono in lieve aumento. Gli altri fondi presentano un andamento costante, mentre il Fondo infanzia e adolescenza nel 2021 non risulta finanziato. Accanto ai fondi sopra considerati se ne possono considerare altri, previsti nel bilancio del Ministero dell'Economia e delle Finanze, anch'essi destinati allo sviluppo dei servizi alla persona (tabella 2).

Tabella 2. Fondi sociali nazionali (MEF), milioni di €, 2018-2020

	2019	2020	2021	Variazione 2021/2019
Politiche per la famiglia	107,9	107,9	107,9	0,0%
Promozione e garanzia pari opportunità	62,3	57,3	57,3	-8,0%
Sostegno al reddito tramite carta acquisti	168,1	168,1	168,1	0,0%
Politiche giovanili	37,3	37,3	37,3	0,0%
Servizio civile nazionale	148,1	142,7	101,8	-31,3%
Caregiver	19,5	19,4	5,0	-74,4%
Fondo per l'innovazione sociale	9,7	9,7	0,0	-100,0%
Totale	552,9	542,4	477,4	-13,7%

Fonte: elaborazione da analisi legge di bilancio 2019

Le risorse stanziare nell'ambito del Ministero dell'Economia e delle Finanze per le politiche sociali sono complessivamente pari, nel 2019, a 552,9 milioni di euro, in calo al termine del triennio a 477,4 milioni (-13,7%). In particolare, rimangono costanti e finanziati nell'arco dell'intero triennio, unicamente il fondo politiche per la famiglia, il fondo per il sostegno al reddito tramite carta acquisti e il fondo politiche giovanili.

Nell'ambito dei fondi stanziati, si segnala che nella legge di bilancio 2019 il fondo a sostegno dei caregiver è stato allocato nel bilancio del MEF, mentre nel 2018 era allocato nel bilancio del MLPS. Inoltre, è stato istituito il Fondo per l'innovazione sociale, che tuttavia risulta finanziato unicamente per il 2019 e il 2020. Pertanto, se si sommano gli stanziamenti dei due ministeri considerati, le risorse stanziare per lo sviluppo del sistema dei servizi alla persona ammontano per il 2019 a poco meno di 8 miliardi di euro, con un andamento crescente che porterebbe nel 2021 tali fondi ad ammontare a poco meno di 10 miliardi di euro.

Tabella 3. Fondi sociali nazionali, MLPS e MEF, milioni di €, 2018-2020

	2019	2020	2021	Variazione 2021/2019
MLPS	7.389,2	9.227,2	9.471,6	28,2%
MEF	552,9	542,4	477,4	-13,7%
Totale	7.942,1	9.769,6	9.949,0	25,3%

Fonte: elaborazione da analisi legge di bilancio 2019

La quota complessiva dei finanziamenti previsti per il 2018 può essere confrontata con quanto accaduto nel corso degli scorsi dieci anni (Grafico 1).

Grafico 1. Andamento dei fondi sociali nel periodo 2008-2018, miliardi di €