

caritas europa

Caritas Italiana  
regolamento pastorale della CCI

## Caritas Cares Italy Report November 2015

### What this report is about

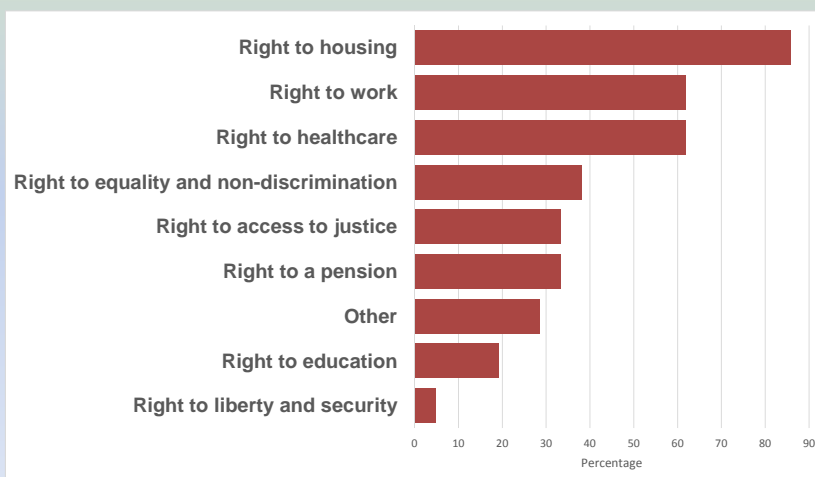
This report describes the main challenges related to poverty and social inclusion in Italy and provides recommendations for policy makers to address these challenges. The recommendations are based on an analysis of the grass-roots experience of Caritas Italiana, which is compared to official data.

### About Caritas Italiana

Caritas Italy is the pastoral organisation of the Italian Episcopal Conference, whose aim is to promote the expression and testimony of charity of the Italian Catholic church community in co-operation with other institutions, in ways that are appropriate for the complete development of the human being, social justice and peace. It carries out a wide variety of activities, most of which are for people who are at risk of poverty and social exclusion. At national level, diocesan Caritas promotes and runs approximately 700 social services: canteens, dormitories, and food aid distribution centres. It also runs 2,500 *Centri di Ascolto* (CdA) - counselling centres.

 This publication has received financial support from the European Union Programme for Employment and Social Innovation "EaSI" (2014-2020). For further information please consult: <http://ec.europa.eu/social/eaSI>

## Rights to which people at risk of poverty and social exclusion have limited access.



## La sofferenza economica e il sovraindebitamento per spese abitative

Istat, Indagine EU-Silc 2013

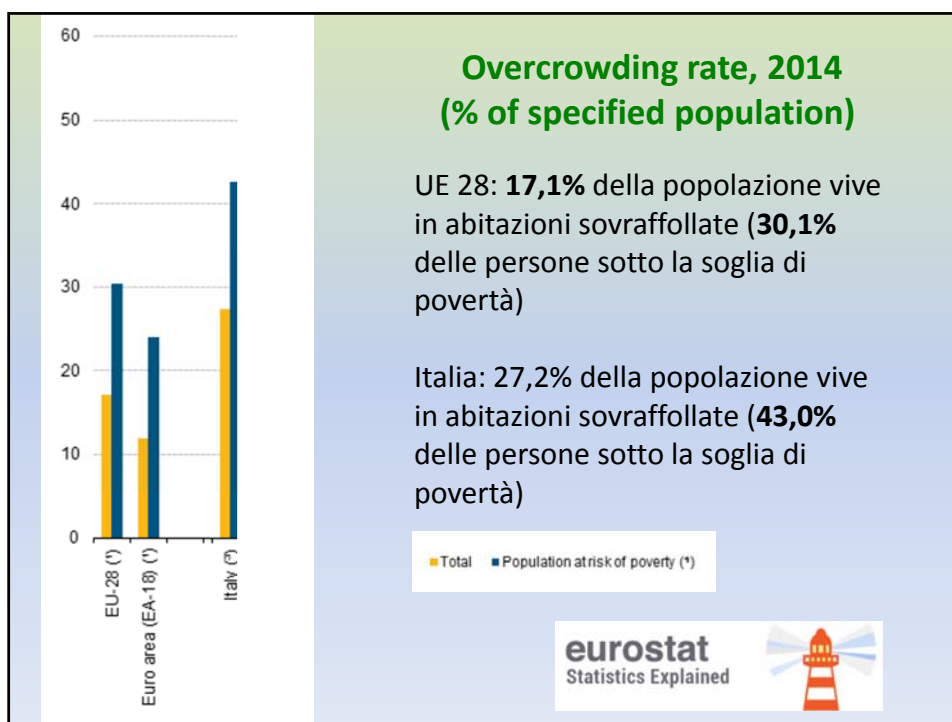
👉 A livello nazionale complessivo, il rapporto tra la spesa media mensile per l'abitazione e il reddito medio mensile è pari al **13,3%**. Nel caso delle famiglie in affitto tale valore raggiunge la quota del **30,8%**. Nel corso degli anni tale incidenza è andata aumentando, registrando un aumento di quasi quattro punti percentuali in dieci anni (era pari al **26,9%** nel **2004**);

👉 UE-28 - **Housing cost overburden rate** - Tasso di sovraindebitamento per spese abitative (famiglie che spendono più del 40% del reddito disponibile per spese abitative).

Tra coloro che vivono in affitto:

- 27,1% dei cittadini europei
- 31,9% dei cittadini italiani





## La coabitazione

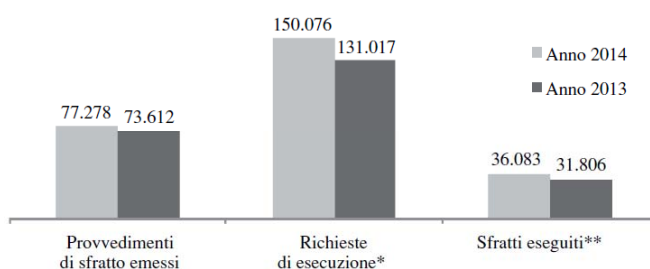
Nel periodo tra gli ultimi due censimenti sono **quasi triplicate le famiglie che condividono un'abitazione**, che sono passate dalle **236.064** del 2001 alle **695.908** del 2011, con una crescita pari al **+194,8%**.

Le famiglie coabitanti rappresentano il **2,8%** del totale delle famiglie in abitazione.

L'**Italia Centrale**, con il **3,9%**, si colloca al di sopra della media nazionale, seguita dalle regioni del Nord Est, dove la percentuale è del **3,6%**.

Figura 1. Procedure di sfratto in Italia. Anni 2013-2014

| Procedure di sfratto            | Anno 2014 | Anno 2013 | Variazione % |
|---------------------------------|-----------|-----------|--------------|
| Provvedimenti di sfratto emessi | 77.278    | 73.612    | 4,98         |
| Richieste di esecuzione (*)     | 150.076   | 131.017   | 14,55        |
| Sfratti eseguiti (**)           | 36.083    | 31.806    | 13,45        |



## Il patrimonio ERP

Federcasa, maggio 2015

Nel patrimonio residenziale pubblico gestito dagli ex IACP abitano circa 2 milioni di persone, spesso in situazioni di estrema fragilità sociale.

I numeri dei residenti dell'ERP:

- 👉 140 mila persone disabili;
- 👉 600 mila anziani ultra65enni;
- 👉 130 mila immigrati extracomunitari;
- 👉 34% di famiglie con redditi al di sotto dei 10 mila euro annui;
- 👉 sono circa 650 mila le domande di alloggi ERP in attesa di esecuzione.

## L'indagine sul campo

**Finestra di osservazione:** aprile-giugno 2014

**Unità di indagine:** associati/utenti sportelli Sicut e Centri di Ascolto Caritas

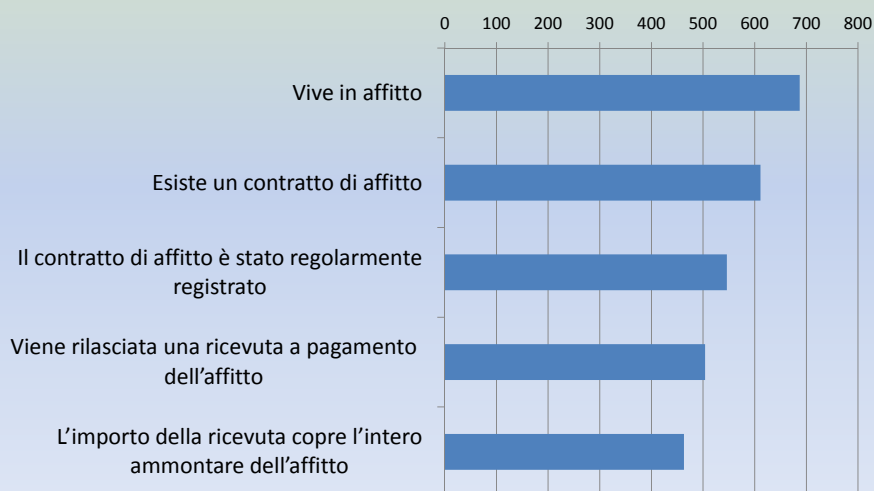
**Luogo di rilevazione:** 15 città/aree metropolitane (Torino, Genova, Trieste, Venezia, Milano, Bologna, Firenze, Roma, Napoli, Cagliari, Bari, Reggio Calabria, Catania, Messina, Palermo)



### Numero di intervistati Caritas/Sicot per macroregione geografica (valori assoluti)

|               | Ente       |            |             |
|---------------|------------|------------|-------------|
|               | Caritas    | Sicot      | Totale      |
| Nord-Ovest    | 74         | 140        | 214         |
| Nord-Est      | 121        | 80         | 201         |
| Centro        | 26         | 77         | 103         |
| Sud           | 165        | 132        | 297         |
| Isole         | 114        | 71         | 185         |
| <b>Totale</b> | <b>500</b> | <b>500</b> | <b>1000</b> |

### Numero di intervistati Caritas/Sicot che vivono in affitto per alcune caratteristiche del contratto di affitto (valori assoluti)



**Numero di intervistati Caritas/Sicet per tipo di problemi della zona di residenza (valori assoluti e %)**

|                               | V.A. risposte "si" | % sul totale dei problemi | % sul totale degli intervistati (462 risposte valide) |
|-------------------------------|--------------------|---------------------------|---|
| Criminalità                   | 209                | 21,7                      | 45,2  |
| Mancanza/carenza aree verdi   | 166                | 17,3                      | 35,9  |
| Mancanza/carenza collegamenti | 133                | 13,8                      | 28,8  |
| Inquinamento                  | 122                | 12,7                      | 26,4  |
| Mancanza/carenza servizi      | 120                | 12,5                      | 26,0  |
| Altri problemi zona           | 211                | 22,0                      | 45,7  |
| <b>Totale</b>                 | <b>961</b>         | <b>100,0</b>              | /   |

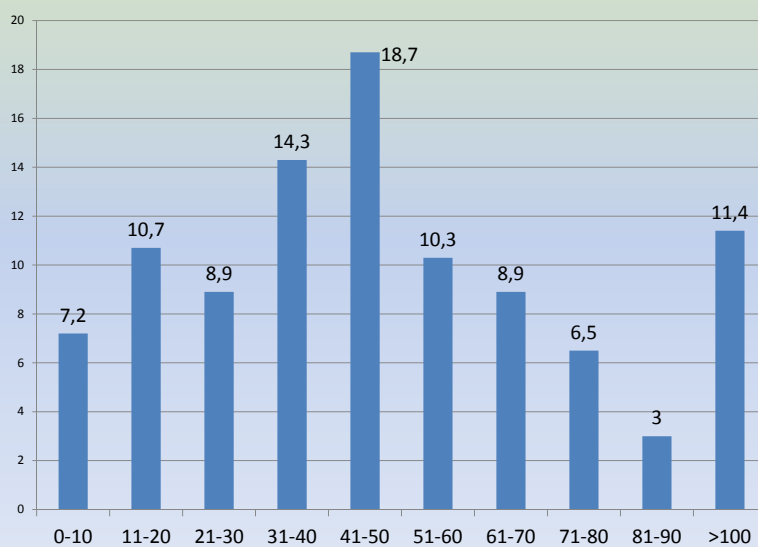
**Numero di intervistati Caritas/Sicet per tipo di problemi della zona di residenza (valori assoluti e % di persone per cittadinanza)**

|                               | Italiana                     | Straniera                    | Totale                       |
|-------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------------------|
| Criminalità                   | 50,9                         | 26,5                         | 45,2                         |
| Mancanza/carenza aree verdi   | 34,6                         | 40,7                         | 35,9                         |
| Mancanza/carenza collegamenti | 29,3                         | 27,4                         | 28,8                         |
| Inquinamento                  | 29,3                         | 18,6                         | 26,4                         |
| Mancanza/carenza servizi      | 24,9                         | 31,0                         | 26,0                         |
| Altri problemi zona           | 49,1                         | 33,6                         | 45,7                         |
| <b>Totale</b>                 | <b>100,0</b><br><b>(338)</b> | <b>100,0</b><br><b>(113)</b> | <b>100,0</b><br><b>(451)</b> |

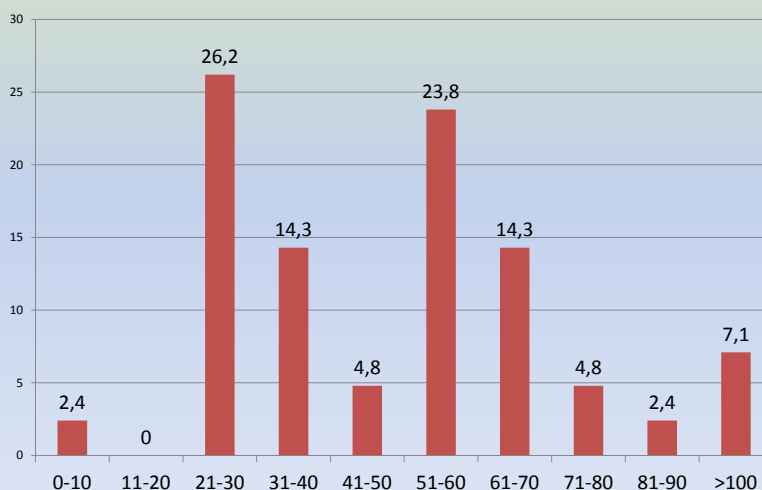
**Numero di intervistati Caritas/Sicet per tipo di problemi all'interno dell'abitazione (valori assoluti e % di persone per cittadinanza)**

|                           | Cittadinanza |              |              |
|---------------------------|--------------|--------------|--------------|
|                           | Italiana     | Straniera    | Totale       |
| Strutture danneggiate     | 49,6         | 42,0         | 47,3         |
| Ridotte dimensioni        | 38,9         | 53,4         | 43,5         |
| Sovraffollamento          | 22,3         | 31,2         | 25,0         |
| Scarsa luminosità         | 19,7         | 22,2         | 20,4         |
| Manca dotazioni igieniche | 5,4          | 13,1         | 7,7          |
| Altri problemi abitazione | 24,2         | 12,5         | 20,4         |
| <b>Totale</b>             | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> | <b>100,0</b> |
|                           | <b>355</b>   | <b>176</b>   | <b>531</b>   |

**Peso percentuale dell'importo dell'affitto sul reddito mensile, intervistati Caritas/Sicet (% di persone)**



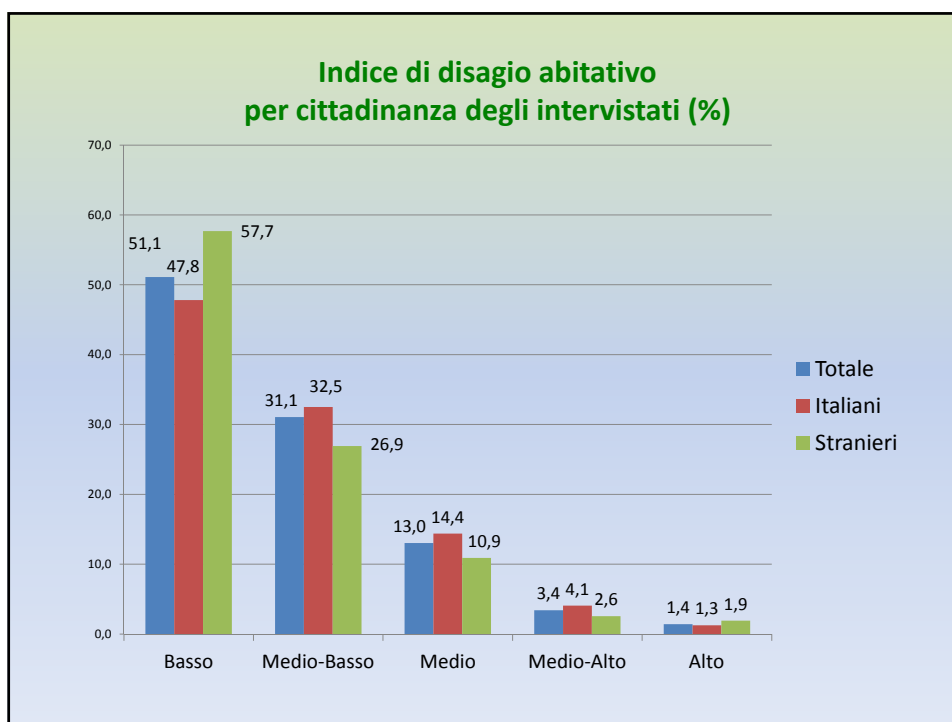
### Peso percentuale dell'importo del mutuo sul reddito mensile, intervistati Caritas/Sicet (% di persone)



### Indice complesso di disagio abitativo – set di Indicatori

|    |  |
|----|--|
| 1  | Mancanza di un contratto di affitto  |
| 2  | Contratto di affitto non registrato  |
| 3  | Non viene rilasciata una ricevuta a pagamento dell'affitto   |
| 4  | L'importo della ricevuta non copre l'intero ammontare dell'affitto                                   |
| 5  | Mancanza di dotazioni igieniche e servizi di base (servizi sanitari, acqua, elettricità, gas, ecc.)  |
| 6  | Strutture danneggiate, in cattivo stato di manutenzione, umidità                                     |
| 7  | Scarsa luminosità (per mancanza di finestre, ubicazione dell'abitazione/edificio, ecc.)              |
| 8  | Ridotte dimensioni dell'abitazione   |
| 9  | Abitazione sovraffollata rispetto al numero di persone conviventi                                    |
| 10 | Altri problemi nell'abitazione/edificio  |
| 11 | Problemi di sfratto/pignoramento giudiziario   |
| 12 | Inquinamento nella zona  |
| 13 | Criminalità nella zona   |
| 14 | Mancanza/carenza di servizi (illuminazione pubblica, negozi, uffici pubblici, ambulatori, scuole...) |
| 15 | Mancanza/carenza di collegamenti (autobus, strade accessibili...)                                    |
| 16 | Mancanza/carenza di aree verdi/parchi  |
| 17 | Sporcizia, degrado, trascuratezza, cattive condizioni igieniche del territorio                       |
| 18 | Altri problemi nella zona  |





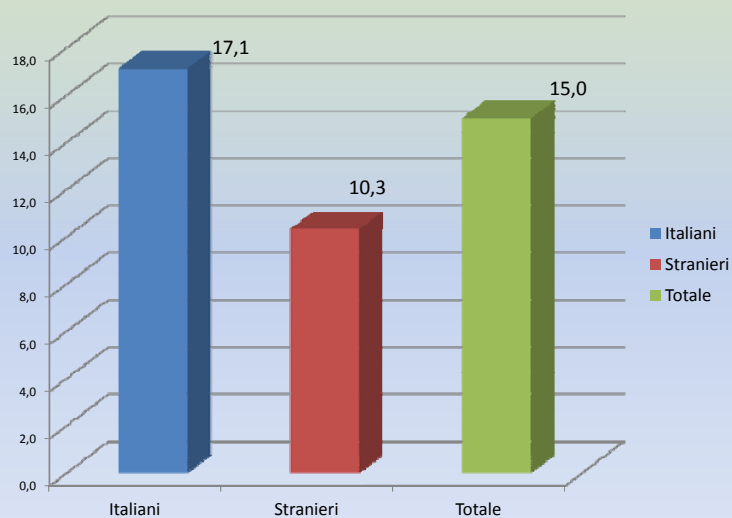
**Problemi per il mantenimento e l'accesso al bene casa (%)**

|   | Caritas | Sicet |
|---|---------|-------|
| Problemi per il contratto di affitto  | 16,9    | 32,3  |
| Difficoltà pagamento affitto/mutuo/spese condominiali   | 68,9    | 36,0  |
| Problemi di sfratto/pignoramento giudiziario  | 16,0    | 17,2  |
| Difficoltà/ritardi nell'assegnazione di casa popolare   | 13,0    | 24,0  |
| Difficoltà ad accedere ad aiuti/misure assistenziali (Fondo Sostegno Affitto, Sospensione del mutuo, misure/fondi comunali, ecc.) | 25,3    | 8,8   |

**Numero di intervistati Caritas/Sicet in difficoltà a pagare affitto/mutuo/spese condominiali per Macroregione (valori assoluti e %)**

| Macroregione  | N.         | Percentuale sulla macroregione |
|---------------|------------|--------------------------------|
| Nord          | 213        | 51,3                           |
| Centro        | 35         | 34,0                           |
| Sud           | 267        | 55,4                           |
| <b>Totale</b> | <b>515</b> | <b>100,0</b>                   |

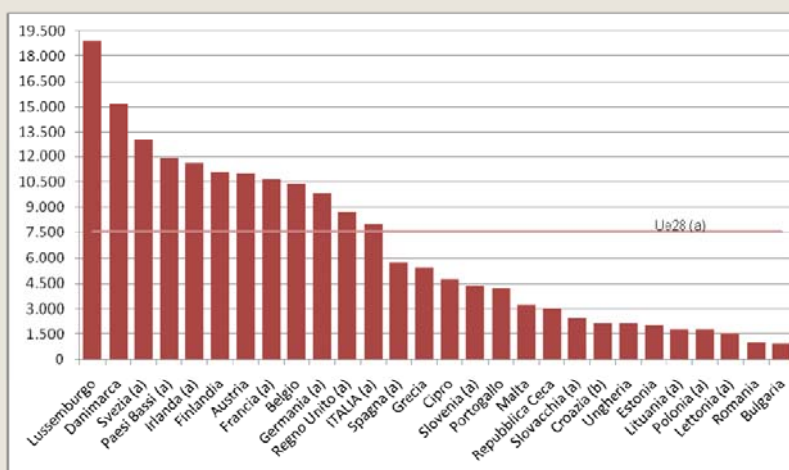
**Incidenza dello sfratto tra le persone intervistate (%)**



| Identikit<br>delle persone sottoposte<br>a sfratto nel mondo Sicut/Caritas   |                    |
|--|--------------------|
| Caratteristiche  | %                  |
|  | Campione<br>totale |
| E' italiano  | 68,1               |
| Ha tra 50 e 64 anni  | 40,6               |
| Vive nelle regioni del<br>Mezzogiorno  | 58,8               |
| E' disoccupato (o vive con<br>almeno una persona<br>disoccupata in famiglia) | 63,8               |
| Vive in nuclei familiari di 3-5<br>persone                                   | 58,6               |
| Vive con minori in famiglia  | 51,9               |
| Ha un reddito familiare<br>inferiore a 500 euro mensili                      | 36,7               |

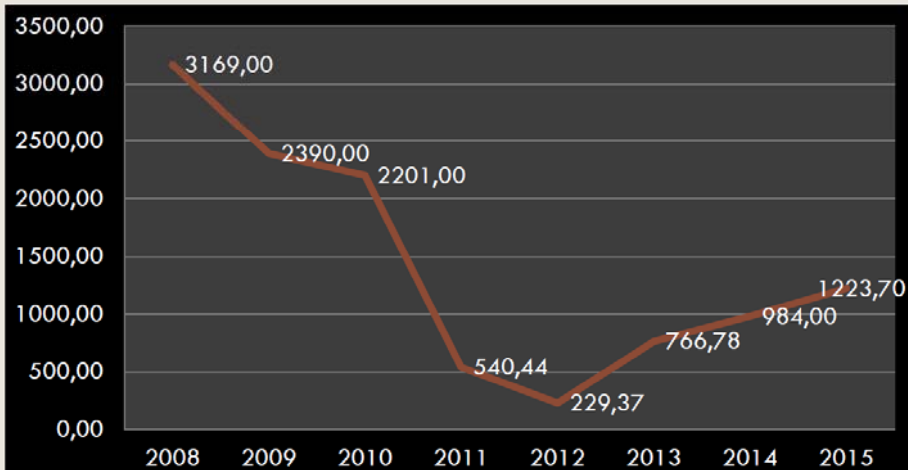
## L'anomalia del welfare italiano

Spesa per la protezione sociale nei paesi UE (euro per abitante, 2012)



Fonte: Eurostat; NB: in Italia la spesa sociale rapportata al PIL è inferiore alla media dei paesi dell'area euro dell'80% (0,1% vs 0,5%).

## I fondi nazionali per le politiche sociali negli anni



Fonte: nostra elaborazione su dati Cisl

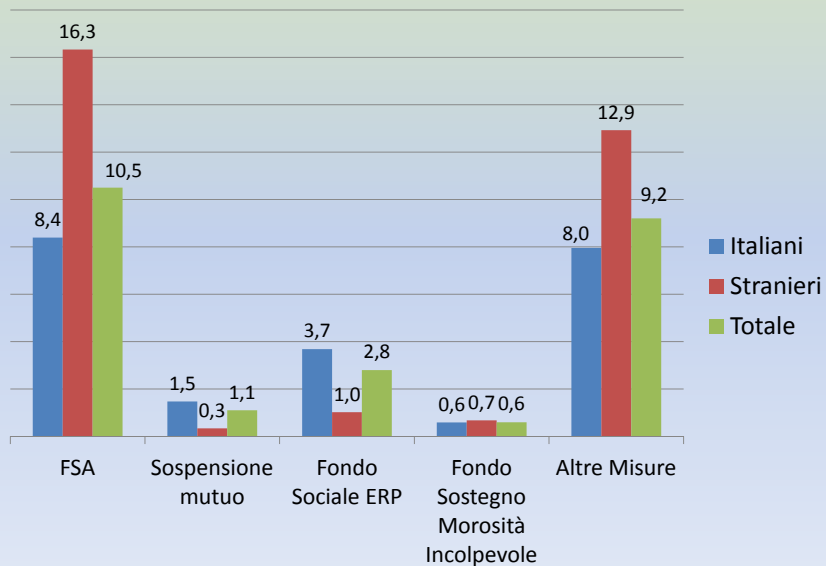


## Panoramica dei principali fondi nazionali 2008-2016 per interventi e servizi sociali territoriali

PER INTERVENTI E SERVIZI SOCIALI TERRITORIALI

| Fondi interventi sociali (milioni di euro)                               | Normativa                                  | 2008<br>Legge<br>Finanziaria | 2009<br>Legge<br>Finanziaria | 2010<br>Legge<br>Finanziaria | 2011<br>Legge di Stabilità | 2012<br>Legge di Stabilità | 2013<br>Legge di Stabilità | 2014<br>Legge di Stabilità | 2015<br>Legge di Stabilità | 2016<br>Legge di Stabilità |
|--|--|------------------------------|------------------------------|------------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|----------------------------|
| Fondo nazionale politiche sociali ****                                   | L.328/2000 art. 20 co. 8                   | 1.581,60                     | 1.311,60                     | 1.175,00                     | 273,88                     | 69,95                      | 344,17                     | 317,01                     | 312,99                     | 312,59                     |
| Fondo politiche per la famiglia  | DL 223/2006 art. 19 co. 1                  | 276,00                       | 186,60                       | 185,28                       | 51,48                      | 31,99                      | 19,78                      | 20,91                      | 18,26                      | *****22,62                 |
| Fondo nazionale per il sostegno all'accesso alle abitazioni in locazione | L.431/1998 art. 11 co. 1                   | 205,60                       | 161,80                       | 143,82                       | 32,92                      |                            |                            | **50,00                    | **50,00                    |                            |
| Fondo morosità incolpevole   | DL 102/2013 conv. L. 124/2013 art. 6 co. 5 |                              |                              |                              |                            |                            |                            | 20,00                      | 20,00                      |                            |
| Fondo pari opportunità   | DL 223/2006 art. 19 co. 3                  | 50,00                        | 30,00                        | 3,30                         | 17,16                      | 10,47                      | 10,80                      | ***31,40                   | 19,09                      | 18,60                      |
| Fondo per le comunità giovanili  | L. 286/2005 art. 1 co. 556                 | 5,00                         | 5,00                         | 3,00                         |                            |                            |                            |                            |                            |                            |
| Fondo politiche giovanili  | DL 223/2006 art. 19 co. 2                  | 137,40                       | 79,80                        | 81,08                        | 12,79                      | 8,18                       | 6,20                       | 16,77                      | 5,76                       | 5,56                       |
| Fondo nazionale per l'inclusione sociale degli immigrati                 | L. 296/2008 art. 1 co. 1267                | 100,00                       |                              |                              |                            |                            |                            |                            |                            |                            |
| Piano straordinario servizi socio-educativi per la prima infanzia *      | L. 294/2006 art. 1 co. 1259                | 170,00                       |                              |                              |                            |                            |                            |                            | 100,00                     |                            |
| Fondo non autosufficienze **   | L. 294/2006 art. 1 co. 1264                | 300,00                       | 400,00                       | 400,00                       | 100,00                     |                            | 275,00                     | 350,00                     | 400,00                     | 400,00                     |
| Fondo infanzia e adolescenza   | L. 281/1997 art. 1                         | 43,90                        | 43,90                        | 39,96                        | 39,21                      | 39,96                      | 39,59                      | 30,68                      | 28,70                      | 28,79                      |
| Fondo minori stranieri non accompagnati                                  | Art. 23 co. 11 DL 95/2012                  |                              |                              |                              |                            |                            |                            | 40,00                      | 32,50                      | 170,00                     |
| Fondo derrate alimentari ***   | L. 147/2013 art. 1 co. 224                 |                              |                              |                              |                            |                            |                            | 10,00                      | 12,00                      | 2,00                       |
| Fondo dopo di noi  | L. 208/2015 art. 1 co. 400                 |                              |                              |                              |                            |                            |                            |                            |                            | 90,00                      |
| Fondo lotta alla povertà   | L. 208/2015 art. 1 co. 386                 |                              |                              |                              |                            |                            |                            |                            |                            | *****600,00                |
| Fondo nazionale servizio civile  | L. 230/1998 art. 19                        | 299,60                       | 171,40                       | 170,26                       | 113,00                     | 68,81                      | 71,21                      | 105,27                     | 115,73                     | 115,73                     |
| <b>TOTALE</b>  |  | <b>3.109,10</b>              | <b>2.890,10</b>              | <b>2.201,70</b>              | <b>640,44</b>              | <b>229,36</b>              | <b>766,78</b>              | <b>992,04</b>              | <b>1.115,01</b>            | <b>1.705,89</b>            |

**Solamente il 23% degli intervistati usufruisce di una o più misure di sostegno abitativo nazionali/locali:**



**Numero di intervistati Caritas/Sicet per problemi nell'accesso ad aiuti/misure assistenziali**

|               | Ente           |                |                 |
|---------------|----------------|----------------|-----------------|
|               | Caritas        | Sicet          | Totale          |
| Si            | 24,6           | 48,4           | 36,5            |
| No            | 75,4           | 51,6           | 63,5            |
| <b>Totale</b> | 100,0<br>(500) | 100,0<br>(500) | 100,0<br>(1000) |

**Problemi per l'accesso a misure socio-assistenziali  
Associati Sicut (%)**

| <i>Tipo di problemi</i>                               | <i>%</i> |
|---|----------|
| Difficoltà/ritardi nell'assegnazione di casa popolare | 24,0     |
| Problemi pratiche Fondo Sostegno Affitto              | 14,1     |
| Pratiche burocratiche amministrative                  | 12,5     |
| Orientamento a servizi/misure                         | 10,3     |
| Accesso ERP   | 2,0      |
| Sospensione Mutuo                                     | 1,8      |
| Fondo sostegno morosità                               | 1,2      |
| Altri problemi/richieste                              | 20,0     |