

DELIBERAZIONE 25 settembre 2017, n. 1027

**Progetto regionale Pronto Badante - Interventi sperimentali di sostegno e integrazione nell'area dell'assistenza familiare in Toscana - di cui alla DGR 1071/2016. Approvazione modifiche.**

LA GIUNTA REGIONALE

Vista la legge regionale 24 febbraio 2005, n. 41 "Sistema integrato di interventi e servizi per la tutela dei diritti di cittadinanza sociale", di riforma del sistema socio-sanitario, e in particolare l'art. 42 "Politiche per la famiglia" e l'articolo 54 "Politiche per gli anziani";

Vista la proposta di PRS (Programma Regionale di Sviluppo) 2016-2020, approvata dalla Giunta Regionale Toscana in data 3 maggio 2016, dove sono previsti 9 obiettivi e 26 progetti regionali, tra cui il progetto "Tutela dei diritti civili e sociali";

Preso atto che all'interno del progetto sopra richiamato è ricompreso il progetto regionale sperimentale "Pronto Badante", le cui azioni sono estese a tutto il territorio toscano;

Visto il Piano Sanitario e Sociale Integrato Regionale (PSSIR) 2012-2015 approvato con deliberazione del Consiglio regionale n. 91 del 5 novembre 2014;

Considerato che il Piano Sanitario e Sociale Integrato Regionale sopra indicato prevede, tra l'altro, l'attivazione di un insieme di azioni tese a valorizzare e a sostenere quei nuclei familiari che presentano situazioni di disagio e al contempo sviluppare un sistema integrato di servizi per le famiglie;

Vista la DGR n. 1071 del 2 novembre 2016 con la quale è stato approvato il progetto regionale, denominato "Pronto Badante - Progetto regionale "Pronto Badante - Interventi sperimentali di sostegno e integrazione nell'area dell'assistenza familiare in Toscana", per la durata di 12 mesi;

Considerato che gli ambiti di sperimentazione previsti dal progetto regionale "Pronto Badante", di cui alla sopra citata delibera, si riferiscono all'area famiglie e anziani e nello specifico alle azioni denominate "Numero Verde e Coordinamento regionale" e "Attività di assistenza, informazione e tutoraggio", attraverso il coinvolgimento degli enti del Terzo settore, individuati con apposito bando regionale, e l'azione "Buoni lavoro (voucher)" con il coinvolgimento dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale (INPS), avvenuto attraverso la stipula di apposita convenzione;

Preso atto che le attività del progetto annuale, di cui alla DGR 1071/2016, sono partite in data 1 marzo 2017;

Considerato che per lo svolgimento dell'azione "Buoni lavoro (voucher)" si prevede l'erogazione alle persone anziane in stato di difficoltà di un contributo in buoni lavoro (voucher) per lavoro occasionale, dell'importo complessivo di 300,00 euro, una tantum, corrispondenti a un massimo di 30 ore, per l'attivazione di un primo rapporto di assistenza familiare da parte di una/un assistente familiare (sono esclusi il coniuge e i parenti/affini entro il I grado), così come previsto dalla DGR 1071/2016;

Preso atto della fattiva collaborazione fra la Regione Toscana e l'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale che ha permesso, fin dalle precedenti sperimentazioni del progetto regionale Pronto Badante, l'attivazione di una nuova procedura telematica, all'interno del sito istituzionale di INPS, al fine di poter erogare alle persone anziane in difficoltà i buoni lavoro (voucher) per l'attività di cui sopra;

Visto il decreto dirigenziale n. 2747 del 13 marzo 2017 con il quale si è provveduto ad approvare lo schema di convenzione con l'Istituto Nazionale di Previdenza Sociale (INPS), secondo quanto stabilito dalla DGR 1071/2016;

Considerato che l'acquisizione dei buoni lavoro da parte della Regione Toscana avviene attraverso il pagamento preventivo tramite versamento diretto all'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale (INPS), mediante F24/EP, al fine di costituire un plafond a disposizione di questa Amministrazione per attivare l'erogazione del contributo alle persone anziane in difficoltà, così come previsto dal progetto regionale Pronto Badante e dalla convenzione stipulata con INPS di cui al ddRT 2747/2017;

Preso atto che la DGR 1071/2016, per la realizzazione dell'azione "Buoni lavoro (voucher)", ha stimato oneri complessivi pari ad euro 1.002.500,00 di cui euro 800.000,00 per l'annualità 2017 ed euro 202.500,00 per l'annualità 2018;

Visto il decreto dirigenziale n. 488 del 19 gennaio 2017 con il quale si è provveduto all'acquisizione dei buoni lavoro (voucher) da INPS, per l'importo di euro 800.000,00, così come previsto dalla DGR 1071/2016;

Considerato che la seconda fase di sperimentazione, su tutto il territorio toscano, di cui alla DGR 1071/2016, a 6 mesi dall'avvio, sta proseguendo con ottimi risultati: oltre 11.000 telefonate arrivate al Numero Verde; 3.409 percorsi attivati attraverso l'intervento di un operatore

autorizzato che si è recato, entro le 48 H, presso l'abitazione dell'anziano; 2.311 buoni lavoro (voucher) erogati una tantum, per l'attivazione di un primo rapporto di lavoro regolare e occasionale con una/un assistente familiare;

Preso atto che alla data del 1 settembre 2017, il plafond a disposizione della Regione Toscana presso INPS, per l'attivazione dei buoni lavoro (voucher) ammonta a euro 25.840,00;

Valutato che, a seguito del crescente numero di buoni lavoro attivati su tutto il territorio toscano, il plafond di cui sopra, non risulta sufficiente a coprire le richieste delle famiglie con anziani in difficoltà, e la mancanza di questo strumento rischierebbe di compromettere il buon andamento delle attività della seconda fase di sperimentazione del progetto di cui alla DGR 1071/2016;

Preso atto che con decreto legge n. 25 del 17 marzo 2017, convertito in legge n. 49/2017, sono state emanate disposizioni urgenti in materia di lavoro accessorio che hanno comportato tra l'altro, l'abrogazione dei buoni lavoro (voucher), prevedendo al contempo la possibilità di utilizzare i buoni lavoro già acquistati dalla Regione Toscana ed ancora nella disponibilità della stessa come sopra specificato fino al 31/12/2017;

Preso atto inoltre che l'art. 54 bis della legge 21 giugno 2017, n. 96, di conversione del decreto legge 24 aprile 2017, n. 50, disciplina le prestazioni di lavoro occasionale introducendo, tra l'altro, un nuovo strumento denominato "Libretto Famiglia", a cui possono far ricorso le persone fisiche per prestazioni di lavoro occasionale, compresa l'assistenza domiciliare alle persone anziane, ammalate o con disabilità;

Preso atto dei contatti intercorsi con la Direzione Centrale dell'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale (INPS), come risulta dai documenti conservati agli atti di questa Amministrazione, finalizzati alla continuazione del rapporto di collaborazione tra Regione Toscana e INPS per regolare, con uno specifico atto convenzionale le modalità di acquisizione e di attivazione del libretto famiglia;

Preso atto inoltre che per le attività sopra indicate l'Istituto Nazionale della Previdenza Sociale (INPS) sta predisponendo una modifica alla procedura telematica, all'interno del proprio sito istituzionale, che sarà resa disponibile alla Regione Toscana dal 1 gennaio 2018, al fine di poter erogare alle famiglie con anziani e/o anziani soli i libretti famiglia, per l'attivazione di un primo rapporto di assistenza familiare;

Considerato che il libretto famiglia rappresenta un valido strumento di facile e rapida usufruibilità e che la sua attivazione è funzionale all'effettuazione di un regolare rapporto di lavoro occasionale tra l'anziano e l'assistente familiare, in quanto già comprensivo di oneri previdenziali INPS e assicurativi INAIL ed è propedeutico alla successiva stabilizzazione lavorativa dell'assistente familiare, attraverso la stipula di un contratto di lavoro regolare;

Ritenuto che, nelle more della predisposizione di una nuova procedura web e di uno specifico atto convenzionale con INPS che regoli l'acquisizione preventiva dei libretti famiglia e la loro successiva attivazione, occorre dare continuità agli interventi del progetto Pronto Badante, tuttora in corso di sperimentazione, e nello specifico all'erogazione di un contributo di 300 euro, una tantum, per l'attivazione di un primo rapporto di lavoro regolare e occasionale con una/un assistente familiare, al fine di sostenere e supportare la famiglia nella prima fase di disagio che si manifesta in modo evidente con la difficoltà dell'anziano;

Visto il decreto dirigenziale 11623 del 7 novembre 2016, con il quale è stato approvato il bando per l'erogazione di contributi regionali a progetti sperimentali presentati dai soggetti del Terzo settore, volti alla realizzazione di interventi di sostegno e integrazione per le famiglie con anziani e/o anziani soli nell'area dell'assistenza familiare di cui al progetto regionale "Pronto Badante - Interventi sperimentali di sostegno e integrazione nell'area dell'assistenza familiare in Toscana", in attuazione della DGR 1071/2016;

Visto il decreto dirigenziale 885 del 26 gennaio 2017 con il quale è stata approvata, tra l'altro, la graduatoria dei progetti ammessi a valutazione per l'azione "Numero Verde e Coordinamento regionale", così come previsto dal ddRT 11623/2016 e dalla DGR 1071/2016;

Preso atto che l'Associazione Esculapio risulta essere il soggetto gestore dell'azione "Numero Verde e Coordinamento regionale", come da decreto dirigenziale 885/2017;

Considerato che tra le attività del soggetto gestore dell'azione "Numero Verde e Coordinamento regionale" è ricompresa, tra l'altro, l'attività di Coordinamento regionale con tutti i soggetti capofila coinvolti dal progetto regionale, così come previsto dall'articolo 5 del bando regionale approvato con decreto dirigenziale 11623/2016 ed in attuazione della DGR 1071/2016;

Ritenuto quindi necessario dare continuità agli interventi del progetto Pronto Badante individuando l'Associazione Esculapio, la quale, per conto della

Regione Toscana, provveda ad erogare alle famiglie un contributo di 300 euro, una tantum, da destinare alle persone anziane in stato di difficoltà, a conclusione del periodo di attivazione (con libretto di famiglia) di un primo rapporto di lavoro regolare e occasionale con una/un assistente familiare, in continuità rispetto all'azione "Buoni lavoro (voucher)" di cui alla citata DGR 1071/2016, al fine di non compromettere il buon andamento del progetto;

Considerato inoltre che il sopra citato intervento può rientrare nelle attività svolte dall'Associazione Esculapio, in quanto già soggetto gestore del Numero Verde e del Coordinamento regionale del progetto Pronto Badante, di cui alla DGR 1071/2016;

Ritenuto che, anche in questa fase, la famiglia è assistita nelle procedure on-line di INPS relativamente all'attivazione del rapporto di assistenza familiare, in un tutoraggio in itinere e in una prima formazione "on the job" personalizzata, direttamente a casa dell'anziano, per aiutare la famiglia e l'assistente familiare nel periodo in cui viene attivato un primo rapporto di assistenza familiare;

Stabilito che la prestazione lavorativa attraverso il libretto famiglia venga effettuata da una/un assistente familiare ad esclusione del coniuge e di tutti i gradi di parentela e affinità;

Ritenuto inoltre che l'attività sopra indicata consente l'erogazione del contributo in tempi brevi, in attuazione degli obiettivi del progetto regionale, direttamente alla persona anziana in difficoltà, successivamente alla chiusura della prestazione lavorativa attivata con il libretto famiglia;

Stabilito che la gestione dell'attività sopra indicata verrà effettuata dall'Associazione Esculapio attraverso una procedura informatica, rientrante nelle attività previste dal bando regionale Pronto Badante Toscana, di cui al decreto dirigenziale 11623 del 7/11/2016, senza che ciò comporti ulteriori oneri a carico della Regione Toscana in quanto tale nuova attività affidata all'Associazione Esculapio, risulta comunque già finanziata nell'ambito del relativo contributo stabilito dal decreto dirigenziale 885 del 26 gennaio 2017;

Stabilito inoltre che per la disciplina dei rapporti inerenti le attività sopra indicate, tra la Regione Toscana e l'Associazione Esculapio, si provvederà con atto convenzionale approvato dal dirigente responsabile della struttura di riferimento;

Ritenuto altresì necessario che l'Associazione Esculapio provveda a monitorare e consuntivare, alla

Regione Toscana, le richieste di contributo da essa ricevute e ritenute ammissibili, ai fini dell'erogazione dei relativi importi dalla Regione stessa all'Associazione Esculapio, secondo quanto stabilito dall'atto convenzionale;

Preso atto che con la DGR n. 946 del 6 ottobre 2015 è stato approvato il "Progetto regionale – Pronto Badante – Interventi sperimentali di sostegno e integrazione nell'area dell'assistenza familiare in Toscana. Estensione delle azioni a tutto il territorio toscano", le cui attività si sono concluse il 28 febbraio 2017;

Preso atto inoltre che, a seguito dei controlli, tuttora in corso, delle rendicontazioni pervenute a questa Amministrazione da parte dei soggetti capofila gestori degli interventi del progetto Pronto Badante Toscana, di cui alla DGR 946/2015, si rendono disponibili risorse per l'importo complessivo di euro 265.496,64 così ripartiti:

- euro 1.034,56 sul pertinente capitolo 23075 del bilancio di previsione 2017-2019, annualità 2017, prenotazione n. 20152785;

- euro 254.721,92 sul pertinente capitolo 23137 del bilancio di previsione 2017-2019, annualità 2017, prenotazione n. 20152791;

- euro 9.740,16 sul pertinente capitolo 23137 del bilancio di previsione 2017-2019, annualità 2017, prenotazione n. 20171666;

Valutato quindi, sulla base di quanto sopra indicato e delle risorse che si sono rese disponibili, a fronte della conclusione della prima fase di sperimentazione, di cui alla citata DGR 946/2015, che gli oneri stimati per cui occorre assicurare la copertura, per la realizzazione delle azioni previste ammontano a complessivi euro 427.891,06;

Valutato di destinare, al fine della copertura finanziaria delle attività sopra indicate e utili per far fronte alle richieste di attivazione di un primo rapporto di lavoro regolare e occasionale con una/un assistente familiare, per un periodo stimato fino a dicembre 2017, l'importo di euro 427.891,06, la cui copertura finanziaria risulta assicurata a valere sui seguenti capitoli del bilancio di previsione 2017/2019, annualità 2017:

- euro 110.458,14 sul pertinente capitolo 23075 del bilancio di previsione 2017-2019, annualità 2017;

- euro 1.034,56 sul pertinente capitolo 23075 del bilancio di previsione 2017-2019, annualità 2017, riducendo la prenotazione n. 20152785 assunta con DGR 946/2015;

- euro 51.936,28 sul pertinente capitolo 23137 del bilancio di previsione 2017-2019, annualità 2017;

- euro 254.721,92 sul pertinente capitolo 23137 del bilancio di previsione 2017-2019, annualità 2017, riducendo la prenotazione n. 20152791 assunta con DGR 946/2015;

- euro 9.740,16 sul pertinente capitolo 23137 del bilancio di previsione 2017-2019, annualità 2017, riducendo la prenotazione n. 20171666 assunta con DGR 946/2015;

Vista la Legge regionale n. 90 del 27 dicembre 2016 “Bilancio di previsione finanziario 2017-2019” e successive modificazioni ed integrazioni;

Vista la Delibera di Giunta regionale n. 4 del 10/01/2017 “Approvazione del documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario 2017-2019 e del bilancio finanziario gestionale 2017-2019” e successive modificazioni ed integrazioni;

A voti unanimi

### DELIBERA

Per le motivazioni indicate in narrativa

1. di individuare l'Associazione Esculapio, la quale, per conto della Regione Toscana, per i tempi strettamente necessari all'espletamento delle attività, provvederà ad erogare alle famiglie un contributo di 300 euro, una tantum, da destinare alle persone anziane in stato di difficoltà, a conclusione del periodo di attivazione (con libretto di famiglia) di un primo rapporto di lavoro regolare e occasionale con una/un assistente familiare, in continuità rispetto all'azione “Buoni lavoro (voucher)” di cui alla citata DGR 1071/2016;

2. di stabilire che per la disciplina dei rapporti inerenti le attività sopra indicate, tra la Regione Toscana e l'Associazione Esculapio, si provvederà con atto convenzionale approvato dal dirigente responsabile della struttura di riferimento;

3. di stabilire che la gestione dell'attività sopra indicata verrà effettuata dall'Associazione Esculapio attraverso una procedura informatica, rientrando nelle attività previste dal bando regionale Pronto Badante Toscana, di cui al decreto dirigenziale 11623 del 7/11/2016, senza che ciò comporti ulteriori oneri a carico della Regione Toscana in quanto tale nuova attività affidata all'Associazione Esculapio, risulta comunque già finanziata nell'ambito del relativo contributo stabilito dal decreto dirigenziale 885 del 26 gennaio 2017;

4. di stabilire che l'Associazione Esculapio provvederà a monitorare e consuntivare, alla Regione Toscana, le richieste di contributo da essa ricevute e ritenute ammissibili, ai fini dell'erogazione dei relativi importi dalla Regione stessa all'Associazione Esculapio, secondo quanto stabilito dall'atto convenzionale;

5. di stabilire fin d'ora che la prestazione lavorativa attraverso il libretto famiglia possa essere effettuata da una/un assistente familiare ad esclusione del coniuge e di tutti i gradi di parentela e affinità;

6. di destinare, al fine della copertura finanziaria delle attività di cui al punto n. 1, utili per far fronte alle richieste di attivazione di un primo rapporto di lavoro regolare e occasionale con una/un assistente familiare per un periodo stimato fino a dicembre 2017, l'importo di euro 427.891,06, la cui copertura finanziaria risulta assicurata a valere sui seguenti capitoli del bilancio di previsione 2017/2019, annualità 2017:

- euro 110.458,14 sul pertinente capitolo 23075 del bilancio di previsione 2017-2019, annualità 2017;

- euro 1.034,56 sul pertinente capitolo 23075 del bilancio di previsione 2017-2019, annualità 2017, riducendo la prenotazione n. 20152785 assunta con DGR 946/2015;

- euro 51.936,28 sul pertinente capitolo 23137 del bilancio di previsione 2017-2019, annualità 2017;

- euro 254.721,92 sul pertinente capitolo 23137 del bilancio di previsione 2017-2019, annualità 2017, riducendo la prenotazione n. 20152791 assunta con DGR 946/2015;

- euro 9.740,16 sul pertinente capitolo 23137 del bilancio di previsione 2017-2019, annualità 2017, riducendo la prenotazione n. 20171666 assunta con DGR 946/2015;

7. di dare atto che all'assunzione degli impegni di spesa provvederà il dirigente competente, subordinatamente al rispetto dei vincoli derivanti dalle norme in materia di pareggio di bilancio, nonché delle disposizioni operative stabilite dalla Giunta regionale in materia;

8. di incaricare le strutture competenti della Direzione Diritti di cittadinanza e coesione sociale di porre in essere tutti gli adempimenti amministrativi necessari all'attuazione di quanto sopra indicato.

Il presente atto è pubblicato integralmente sul BURT ai sensi degli articoli 4, 5 e 5 bis della l.r. 23/2007 e sulla banca dati degli atti amministrativi della Giunta regionale ai sensi dell'art. 18 della l.r. 23/2007.

*Segreteria della Giunta  
Il Direttore Generale  
Antonio Davide Barretta*

DELIBERAZIONE 25 settembre 2017, n. 1028

**Variazione al Documento tecnico di accompagnamento al Bilancio di Previsione finanziario 2017-19 ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs.vo 118/2011.**